



# CÂMARA MUNICIPAL DE RODEIRO

PROJETO DE LEI N.º 005/2023

Projeto de lei do Legislativo de N.º 005/2023 que institui o programa Farmácia Solidária para a conscientização, doação, reaproveitamento e distribuição de medicamentos para a população e a sua destinação final adequada.

DISCUSSÃO 1ª.) ..... / ..... / .....

2ª.) ..... / ..... / .....

3ª.) ..... / ..... / .....

VOTAÇÃO 1ª.) ..... / ..... / .....

2ª.) ..... / ..... / .....

3ª.) ..... / ..... / .....

1ª.)  APROVADO  REJEITADO POR.....VOTOS

2ª.)  APROVADO  REJEITADO POR.....VOTOS

3ª.)  APROVADO  REJEITADO POR.....VOTOS

.....  
PRESIDENTE



# CÂMARA MUNICIPAL DE RODEIRO

CNPJ: 26.119.990/0001-75  
Praça São Sebastião, 215 - Centro - Cep 36510-000  
Tel.: (32) 3577-1274 - Rodeiro - MG

## PROJETO DE LEI DO LEGISLATIVO DE N° 005/2023

**Institui o Programa Farmácia Solidária para a conscientização, doação, reaproveitamento e distribuição de medicamentos para a população e a sua destinação final adequada.**

**Art. 1°** Fica instituído o Programa Farmácia Solidária, que tem o objetivo de conscientizar a população e viabilizar a doação, o reaproveitamento e a distribuição para a população de medicamentos em condições de uso e a destinação final adequado dos medicamentos que não tenham mais condições de uso, com objetivo de auxiliar no tratamento de saúde das pessoas, por meio do acesso gratuito aos medicamentos, provenientes de doações da comunidade e instituições da sociedade civil.

§1° O Programa de que trata o caput funcionará como um serviço complementar às farmácias básicas do SUS de cunho social.

§2° O acesso aos medicamentos seguirá os princípios do SUS de universalização, equidade e integralidade, nos termos da Lei n° 8.080, de 19 de setembro de 1990.

**Art. 2°** O Programa consiste em receber doação de medicamentos não utilizados oriundos da população, clínicas e profissionais da saúde, empresas do segmento farmacêutico e sua subsequente dispensação gratuita à população, sob responsabilidade técnica de um farmacêutico, após rigoroso controle de sua integridade.

**Art. 3°** Caberá ao profissional farmacêutico responsável pelo Programa Farmácia Solidária proceder à rigorosa triagem dos medicamentos doados, devendo obedecer, na avaliação dos medicamentos, aos seguintes critérios mínimos:

- I - Avaliação do prazo de validade;
- II - Avaliação visual da integridade física;
- III - Identificação da melhor destinação: doação ou descarte.

§ 1°. Não podem ser remanejados, sob nenhuma hipótese, os seguintes medicamentos:

- I - fora do prazo de validade;



# CÂMARA MUNICIPAL DE RODEIRO

CNPJ: 26.119.990/0001-75  
Praça São Sebastião, 215 - Centro - Cep 36510-000  
Tel.: (32) 3577-1274 - Rodeiro - MG

- II - manipulados;
- III - suspeitos de terem sido fraudados;
- IV - mal identificados, com nome ilegível ou em língua estrangeira, sem data de validade, sem dosagem, sem lote ou sem concentração;
- V - fracionados que não possuam identificação do lote e data de vencimento;
- VI - com integridade física comprometida, que apresentem manchas, grumos, problemas na coloração, umidade, deformação aparente e outros danos;
- VII - colírios, pomadas e xaropes com lacres violados;
- VIII - termolábeis.

**§ 2º** Constatado qualquer mínimo vestígio de violação da embalagem primária, o medicamento será sumariamente descartado.

**§ 3º** É vedada a dispensação de medicamentos não registrados na Agência Nacional de Vigilância Sanitária - ANVISA.

**Art. 4º** As farmácias deste Programa têm como atribuições:

- I - efetuar o recebimento de doações de medicamentos de pessoas físicas ou jurídicas;
- II - efetuar a dispensação gratuita de medicamentos arrecadados pelo Programa, observando os critérios de avaliação visual da integridade física e do prazo de validade;
- III - prestar assistência farmacêutica em tempo integral;
- IV - implantar fluxograma de coleta;
- V - implantar boas práticas de recebimento, armazenamento, dispensação e descarte correto de medicamentos;
- VI - efetuar a triagem dos medicamentos doados ao Programa, observando a avaliação pela equipe técnica quanto à integridade física e ao prazo de validade;
- VII - implantar sistema de registro de entrada e saída dos medicamentos recebidos;
- VIII - emitir relatórios gerenciais das doações, entradas e saídas do estoque e dos descartes.

**§ 1º** A incorporação e a entrada no estoque, a avaliação visual da integridade física e o prazo de validade devem ser tarefas desempenhadas por profissional farmacêutico, podendo ser auxiliado por voluntários, estagiários estudantes de farmácia ou áreas afins.



# CÂMARA MUNICIPAL DE RODEIRO

CNPJ: 26.119.990/0001-75

Praça São Sebastião, 215 - Centro - Cep 36510-000

Tel.: (32) 3577-1274 - Rodeiro - MG

**§ 2º** Os medicamentos sujeitos ao controle especial, definido em lei, deverão ser incluídos no estoque apenas pelo farmacêutico.

**Art. 5º** A Secretaria Municipal de Saúde poderá desenvolver sistema que permita a comunicação de estoque e promova o intercâmbio de informações, a fim de que haja a possibilidade de ser realizada permuta ou transferência de medicamentos.

**Art. 6º** Caberá a Secretaria Municipal de Saúde planejar, desenvolver e organizar as normas de coleta, triagem e dispensação dos medicamentos para a população, bem como gerenciar o Programa Farmácia Solidária.

**Parágrafo único.** A execução do Programa Farmácia Solidária será de responsabilidade da Secretaria Municipal de Saúde, mediante utilização de estabelecimentos públicos ou privados, devendo a dispensação dos medicamentos ser realizada somente em farmácias legalmente habilitadas e na forma da presente Lei.

**Art. 7º** A Secretária Municipal de Saúde:

- I - disponibilizar os meios necessários para a implantação e manutenção da unidade de atendimento ao Programa;
- II - firmar parcerias com universidades, escolas técnicas, órgãos de governo, órgãos de classe, entidades e sociedade organizada visando ao desenvolvimento do Programa;
- III - firmar parcerias com indústrias, distribuidores de medicamentos, farmácias, instituições de ensino, empresas, associações, entidades e demais órgãos visando à arrecadação de medicamentos de forma gratuita para o Programa;
- IV - promover campanha de esclarecimento à população sobre os requisitos necessários ao recebimento gratuito dos medicamentos, bem como armazenamento, uso racional, descarte correto, perigos da automedicação, importância da doação ao Programa dos medicamentos em desuso antes do vencimento;
- V - incentivar a participação da sociedade civil, organizações governamentais e não governamentais nas ações do Programa Farmácia Solidária;
- VI - manter intercâmbio com outros municípios visando à manutenção e ao desenvolvimento do Programa mediante permuta de medicamentos, desde que observadas as boas práticas de armazenamento, dispensação e transporte e validade do medicamento;



# CÂMARA MUNICIPAL DE RODEIRO

CNPJ: 26.119.990/0001-75  
Praça São Sebastião, 215 - Centro - Cep 36510-000  
Tel.: (32) 3577-1274 - Rodeiro - MG

- VII - efetuar o desenvolvimento de melhorias contínuas do Programa, visando ao aprimoramento do sistema e benefícios aos usuários;
- VIII - incluir o Programa de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde.

**Art. 8º** A dispensação dos medicamentos captados ocorrerá em farmácias integrantes do Programa Farmácia Solidária, sob a responsabilidade técnica do farmacêutico.

**Art. 9º** A dispensação de medicamentos ao beneficiário, destinatário final, somente será efetuada mediante a apresentação dos seguintes requisitos:

- I - o beneficiário deverá portar receituário original, prescrito de maneira clara e legível, através de nomenclatura, sistema de pesos e medidas oficiais, assinatura, registro no órgão profissional conforme legislação vigente;
- II - o beneficiário deverá apresentar documento de identificação com foto e Cartão Nacional de Saúde do Sistema Único de Saúde - SUS - atualizado.

**§ 1º** Fica vedada a dispensação de medicamentos ao menor de 18 (dezoito) anos de idade desacompanhado do responsável.

**§ 2º** Os beneficiários deste Programa deverão ser informados e assinar termo de conhecimento de que os medicamentos foram obtidos na forma da presente Lei, no momento da primeira retirada ou quando do cadastro do usuário.

**Art. 10.** No âmbito deste Programa, as receitas terão a seguinte validade:

- I - se especificado na receita o uso contínuo, 180 (cento e oitenta) dias;
- II - controle especial, 30 (trinta) dias;
- III - antimicrobianos, 10 (dez) dias;
- IV - anticoncepcionais, 12 (doze) meses.

**Parágrafo único.** A validade das receitas será contada a partir da data da emissão e nos casos das receitas sem data será a partir da primeira dispensação.



# CÂMARA MUNICIPAL DE RODEIRO

CNPJ: 26.119.990/0001-75

Praça São Sebastião, 215 - Centro - Cep 36510-000

Tel.: (32) 3577-1274 - Rodeiro - MG

- Art. 11.** O armazenamento e a dispensação dos medicamentos sujeitos ao controle especial e os medicamentos à base de substâncias classificadas como antimicrobianos deverão obedecer ao que segue:
- I - os medicamentos sob regime de controle especial deverão permanecer guardados sob chave ou outro dispositivo que ofereça segurança, em local exclusivo para este fim, sob a responsabilidade do farmacêutico responsável;
  - II - a dispensação dos medicamentos sob regime de controle especial e antimicrobianos é responsabilidade exclusiva do farmacêutico;
  - III - a receita e a notificação da receita deverão estar preenchidas de forma legível, sendo a quantidade em algarismos arábicos e por extenso, sem emenda ou rasura;
  - IV - a farmácia somente poderá dispensar quando todos os itens da receita e da respectiva notificação de receita estiverem devidamente preenchidos;
  - V - a dispensação dos medicamentos sob regime de controle especial, em qualquer forma farmacêutica ou apresentação, somente poderá ser efetuada mediante receita, sendo a "1.ª via" retida no estabelecimento farmacêutico e a "2.ª via" devolvida ao paciente, com o carimbo comprovando o atendimento;
  - VI - a dispensação dos antimicrobianos, em qualquer forma farmacêutica ou apresentação, somente poderá ser efetuada mediante receita, sendo a "1.ª via" devolvida ao paciente e a "2.ª via" retida no estabelecimento farmacêutico, com o carimbo comprovando o atendimento;
  - VII - para que haja a dispensação dos antimicrobianos, a quantidade deverá atender à integralidade do tratamento;
  - VIII - somente poderão ser dispensadas as receitas quando prescritas por profissionais devidamente habilitados;
  - IX - as prescrições por cirurgiões dentistas e médicos veterinários só poderão ser dispensadas quando para uso odontológico e veterinário, respectivamente;
  - X - cada farmácia do Programa deverá manter o registro da quantidade recebida em doação e da rastreabilidade dos medicamentos dispensados;
  - XI - receitas e demais documentos comprovantes de movimentação de estoque deverão ser arquivados no estabelecimento, pelo prazo de 2 (dois) anos; findo o prazo, os mesmos poderão ser destruídos;
  - XII - receitas e demais documentos comprovantes de movimentação de estoque das substâncias constantes da lista "C3" (imunossupressoras) e do medicamento Talidomida deverão ser mantidos no estabelecimento pelo prazo de 5 (cinco) anos.



# CÂMARA MUNICIPAL DE RODEIRO

CNPJ: 26.119.990/0001-75  
Praça São Sebastião, 215 - Centro - Cep 36510-000  
Tel.: (32) 3577-1274 - Rodeiro - MG

**§ 1º** Compete a Secretária Municipal de Saúde exercer a fiscalização, o controle e regulamentar os procedimentos e rotinas de que trata este artigo.

**§ 2º** As autoridades sanitárias do município inspecionarão periodicamente as farmácias deste Programa, para averiguar o cumprimento dos dispositivos legais.

**Art. 12.** Fica o Município de Rodeiro isento de qualquer obrigatoriedade quanto à aquisição de quantitativos dos medicamentos, no âmbito deste Programa, com intuito de completar ou complementar o tratamento dos pacientes atendidos.

**Art. 13.** Todos os estabelecimentos públicos ou privados de que trata esta Lei ficam submetidos à fiscalização do Conselho Regional de Farmácia e da Vigilância Sanitária, respeitadas as peculiaridades do Programa.

**Art. 14.** O Poder Executivo poderá regulamentar, no que couber, a presente Lei para sua fiel execução.

**Art. 15.** As despesas decorrentes desta Lei serão suportadas por dotações orçamentárias próprias.

**Art. 16.** Esta Lei entra em vigor após 90 dias da data de sua publicação oficial.



# CÂMARA MUNICIPAL DE RODEIRO

CNPJ: 26.119.990/0001-75

Praça São Sebastião, 215 - Centro - Cep 36510-000

Tel.: (32) 3577-1274 - Rodeiro - MG

## JUSTIFICATIVA

O acesso aos medicamentos é um grande desafio em um país como o Brasil, no qual há uma considerável parcela da população que não possui condições financeiras para adquirir os produtos de que precisa, ao mesmo tempo em que há uma parcela considerável que faz da automedicação um hábito comum e mantém pequenas farmácias em casa.

Por isso que o ideal a ser buscar é a racionalização do uso desses produtos por todas as pessoas, de modo a tornar esse acesso o mais equitativo possível. O presente projeto tem esse objetivo maior, de racionalizar um pouco a assistência farmacêutica e diminuir os enormes desperdícios de fármacos que acontecem em todo o território e que trazem impactos nefastos ao meio ambiente, à fauna, à flora e a todos os habitantes.

Como pode ser visto da leitura do PL, a ideia é permitir que as pessoas possam doar as apresentações farmacotécnicas que não serão utilizadas, mas que ainda se encontram em condições de uso, dentro do prazo de validade e com a qualidade e a eficácia preservadas. Jogar tais produtos no lixo ou na rede de esgotos é completamente irracional, ainda mais se ponderarmos que muitas pessoas não têm acesso a um produto, que será jogado no lixo, porque não possui dinheiro e renda suficiente.

A iniciativa de criação e desenvolvimento desse tipo de programa propicia não só o acesso dos mais carentes à terapia demandada, mas também a institucionalização de um processo de logística reversa desses produtos para que possa ser dada uma destinação final que impeça efeitos nocivos ao meio ambiente.

Dessa forma, solicito o apoio dos meus pares no sentido da aprovação da presente proposta.

**Autoria- Vereador Gilberto Guerra Mendonça**

**Sala das Sessões Vereador Frontino Amorim Teixeira, 21 de agosto de 2023.**

### **CONSULTA:**

*Análise do Projeto de Lei Legislativo nº 005/2023 , que "institui o Programa 'Farmácia Solidária' no Município de Rodeiro-MG destinado à captação de medicamentos, por meio do recebimento em doação, e posterior distribuição gratuita à população e dá outras providências".*

### **ANÁLISE JURÍDICA:**

Primeiramente, não é por demais lembrar que escapa das atribuições dessa assessoria a análise do mérito de proposições legislativas, sendo nossa orientação restrita à verificação da competência e da iniciativa.

Desse modo, cumpre-nos observar, desde já, que o fornecimento de medicamentos, equipamentos e insumos para preservação e tratamento da saúde da população nacional constitui obrigação legal e concorrente de todos os Entes federados, por meio, é claro, dos órgãos e entidades governamentais responsáveis pela assistência à saúde, *ex vi* do art. 196 da Constituição da República.

Por sua vez, ressalte-se que não nos parece que a implementação do incentivo à doação, por particulares, de medicamentos para atendimento da população em situação de vulnerabilidade econômica seja assunto que se insira naquelas matérias de interesse local (inc. I do art. 30 da Constituição da República), haja vista que não interessa somente aos munícipes deste Município, mas, sim, a toda uma coletividade, sendo, por conseguinte, de interesse nacional.

Em relação a forma suplementar que devemos observar, vez que os municípios detem competência suplementar quando a legislação federal e ou estadual forem omissas, no entanto, no âmbito das atribuições constitucionais está inserida a competência legislativa municipal,

Portanto, nesse primeiro aspecto, não vislumbramos vício de constitucionalidade material da proposta legislativa ora apresentada.

A proposição está apta para ir a plenário, após passar pelas comissões.

Destacamos que se trata de lei ordinária, portanto a votação é única e o quórum de aprovação é maioria simples.

É o nosso entendimento,

Sandra Maria Jacob de Castro  
Assessoria Jurídica



# CÂMARA MUNICIPAL DE RODEIRO

CNPJ: 26.119.990/0001-75  
Praça São Sebastião, 215 - Centro - Cep 36510-000  
Tel.: (32) 3577-1274 - Rodeiro - MG

## PARECER DA COMISSÃO DE LEGISLAÇÃO, JUSTIÇA E REDAÇÃO FINAL.

Em referência ao Projeto de lei do Legislativo de N° 005/2023 de autoria do Vereador Gilberto Guerra Mendonça “que institui o Programa Farmácia Solidária para a conscientização, doação, reaproveitamento e distribuição de medicamentos para a população e a sua destinação final adequada”.

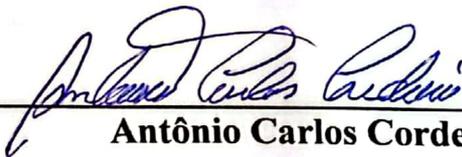
A Comissão permanente de legislação, justiça e redação final, no dia 28 de agosto de 2023 na Câmara Municipal às 18:30 horas, após analisar o referido projeto, manifestou-se favorável. Encerramento: Nada mais havendo o Senhor Presidente declarou encerrada a reunião e mandou que se lavrasse a presente Ata.

**Rodeiro, 28 de agosto de 2023.**

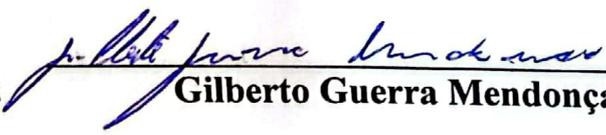
**Presidente:**

  
\_\_\_\_\_  
**Claudio Cosme de Souza**

**Relator:**

  
\_\_\_\_\_  
**Antônio Carlos Cordeiro**

**Membro:**

  
\_\_\_\_\_  
**Gilberto Guerra Mendonça**

18.30 



# CÂMARA MUNICIPAL DE RODEIRO

CNPJ: 26.119.990/0001-75  
Praça São Sebastião, 215 - Centro - Cep 36510-000  
Tel.: (32) 3577-1274 - Rodeiro - MG

## Ata da reunião da Comissão Permanente de Legislação, Justiça e Redação Final.

No dia 28 do mês de agosto do ano de 2023, às 18:30 horas, na Câmara Municipal reuniu-se a Comissão permanente de Legislação, Justiça e Redação final para analisar o Projeto de lei do Legislativo de N° 005/2023 de autoria do Vereador Gilberto Guerra Mendonça “que institui o Programa Farmácia Solidária para a conscientização, doação, reaproveitamento e distribuição de medicamentos para a população e a sua destinação final adequada”.

Após analisar o Projeto a comissão entendeu que o projeto está dentro da legalidade, sendo favorável ao mesmo.

**ENCERRAMENTO:** Nada mais havendo o Senhor Presidente declarou encerrada a reunião e mandou que se lavrasse a presente Ata.

Rodeiro, 28 de agosto de 2023.

18:30



# CÂMARA MUNICIPAL DE RODEIRO

CNPJ: 26.119.990/0001-75  
Praça São Sebastião, 215 - Centro - Cep 36510-000  
Tel.: (32) 3577-1274 - Rodeiro - MG

## COMISSÃO DE SAÚDE, ASSISTENCIA SOCIAL E MEIO AMBIENTE.

**Referência:** Ao Projeto de lei do Legislativo de N° 005/2023 de autoria do Vereador Gilberto Guerra Mendonça "que institui o Programa Farmácia Solidária para a conscientização, doação, reaproveitamento e distribuição de medicamentos para a população e a sua destinação final adequada".

A comissão Saúde, Assistência Social e Meio Ambiente em reunião realizada dia 28 de agosto de 2023, as 18:30 horas na Câmara Municipal de Rodeiro, entendem que o mesmo encontra-se perfeito não havendo necessidade a modificações.

Rodeiro, 28 de agosto de 2023.

**Presidente:** Ana Cristina da Silva Leonel

**Relator:** Paulo Sérgio Pereira de Mendonça

**Membro:** Fabiana Martins de Paiva Silva



# CÂMARA MUNICIPAL DE RODEIRO

CNPJ: 26.119.990/0001-75  
Praça São Sebastião, 215 - Centro - Cep 36510-000  
Tel.: (32) 3577-1274 - Rodeiro - MG

## **Ata da reunião da Comissão Permanente de Saúde, Assistência Social e Meio Ambiente.**

Aos 28 dias do mês de agosto do ano de 2023, às 18:30 horas, na Câmara Municipal reuniu-se a Comissão permanente de Saúde, Assistência Social e Meio Ambiente para analisar o Projeto de lei do Legislativo de N° 005/2023 de autoria do Vereador Gilberto Guerra Mendonça "que institui o Programa Farmácia Solidária para a conscientização, doação, reaproveitamento e distribuição de medicamentos para a população e a sua destinação final adequada".

Após analisar o Projeto a comissão entendeu que o projeto está dentro da legalidade, sendo favorável ao mesmo.

**ENCERRAMENTO:** Nada mais havendo a senhora presidente declarou encerrada a reunião e mandou que se lavrasse a presente Ata.

**Rodeiro, 28 de agosto de 2023.**

*Antonio Sergio S. Mendes*

*Fabiana Martins Saiz de Silva*  
*João Lustina Benel dos Reis*